

Na temelju članka 18. Zakona o tržištu toplinske energije („Narodne novine“ br. 80/13, 14/14, 102/14 i 95/15) i članka 19. točke 24. Statuta Grada Osijeka (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 6/01, 3/03, 1A/05, 8/05, 2/09, 9/09, 13/09, 9/13, 11/13-pročišćeni tekst, 12/17 i 2/18) Gradsko vijeće Grada Osijeka na 8. sjednici održanoj 11. travnja 2018., donijelo je

O D L U K U

o načinu obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom odlukom se propisuje način obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku te se utvrđuju uvjeti, postupak i način davanja koncesije i druga pitanja u vezi s obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku.

Članak 2.

Distribucija toplinske energije obavlja se kao javna usluga.

Članak 3.

Pojmovi uporabljeni u ovoj odluci imaju isto značenje kao pojmovi uporabljeni u Zakonu o koncesijama, Zakonu o tržištu toplinske energije, Uredbi o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije i posebnim propisima.

Izrazi koji se koriste u ovoj odluci, a imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i na ženski rod.

II. NAČIN OBAVLJANJA DJELATNOSTI DISTRIBUCIJE TOPLINSKE ENERGIJE

Članak 4.

Distribuciju toplinske energije u gradu Osijeku može obavljati trgovačko društvo registrirano za obavljanje takve djelatnosti koje posjeduje dozvolu Hrvatske energetske regulatorne agencije te koje je sklopilo ugovor o koncesiji s Gradom Osijekom.

Točan rok trajanja koncesije iz prethodnog stavka utvrdit će studija opravdanosti davanja koncesije, odnosno analiza davanja koncesije sukladno Zakonu o koncesijama.

Rok na koji je koncesija dana računa se od dana sklapanja ugovora o koncesiji, odnosno od dana stupanja na snagu ugovora, ako se taj dan razlikuje od dana sklapanja ugovora.

Na temelju važeće Uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije i koncesiju za izgradnju energetskih objekata za distribuciju toplinske energije novčana naknada za koncesiju za distribuciju toplinske energije određuje se u minimalnom početnom iznosu 1,86% od ostvarenog prihoda koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na

području za koje se daje koncesija, ukoliko studija opravdanosti davanja koncesije pokaže taj postotak održivim po sve dionike uključivo krajnje korisnike.

U slučaju da studija opravdanosti davanja koncesije utvrdi kao minimalni početni iznos naknade za koncesiju, iznos veći od postotka utvrđenog u prethodnom stavku, a da je isti održiv po sve dionike uključivo krajnje korisnike, minimalni početni iznos naknade za koncesiju je postotak koji utvrdi studija opravdanosti davanja koncesije.

Područje za koje se daje koncesija je područje grada Osijeka.

Naknada za koncesiju plaća se na godišnjoj razini.

Prihod od naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije prihod je davatelja koncesije na čijem se području nalazi distribucijska mreža.

Davatelj koncesije može tijekom koncesijskog razdoblja povećati naknadu za koncesiju sukladno posebnim propisima za područje toplinske energije kao i u slučaju uvećanja tarfinih stavki za distribuciju toplinske energije.

Članak 5.

Distributer je dužan osigurati dostatnu toplinsku energiju sukladno posebnim propisima.

Međusobna prava i obveze proizvođača i distributera toplinske energije ne smiju utjecati na dostatnu, urednu i redovnu distribuciju toplinske energije.

Članak 6.

Distributer je dužan rekonstruirati magistralne cjevovode za distribuciju toplinske energije sukladno godišnjem Planu razvoja toplinskog sustava grada Osijeka, kojeg donosi Gradsko vijeće za tekuću kalendarsku godinu na temelju prijedloga distributera.

Distributer je dužan do 30. travnja tekuće godine podnijeti Gradskom vijeću Izvješće o izvršenju Plana razvoja toplinskog sustava grada Osijeka u prethodnoj kalendarskoj godini.

Članak 7.

Distributer je dužan organizirati i održavati 24-satnu dežurnu službu sposobnu za otklanjanje svih vrsta kvarova ili zastoja na toplinskom sustavu.

Članak 8.

Distributer je dužan sve rekonstrukcije vodova obavljati u vrijeme kad grijanje nije potrebno (ljetni mjeseci). U slučaju većih kvarova u vrijeme grijanja, distributer je dužan odmah izvijesiti nadležno upravno tijelo Grada Osijeka za poslove energetske učinkovitosti te putem sredstava javnog informiranja izvijesiti građane.

III. POSTUPAK ODABIRA KONCESIONARA

Članak 9.

Gradonačelnik Grada Osijeka (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik) prije početka postupka davanja koncesije imenuje Stručno povjerenstvo za davanje koncesije za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

Povjerenstvo se bira iz redova stručnjaka iz području pravne, ekonomske, tehničke i druge odgovarajuće struke.

Povjerenstvo ima predsjednika i četiri člana te njihove zamjenike.

Zadaci Povjerenstva su:

1. suradnja s davateljem koncesije pri izradi studije opravdanosti davanja koncesije, odnosno analize davanja koncesije, pri pripremi utvrđivanja uvjeta za davanje koncesije

- određenih posebnim zakonom i izradi dokumentacije za nadmetanje te pri definiranju uvjeta sposobnosti i kriterija za odabir najpovoljnije ponude
2. pregled i ocjena pristiglih ponuda i/ili zahtjeva za sudjelovanje, u skladu s pravilima postupka davanja koncesije
 3. utvrđivanje prijedloga odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o davanju koncesije, prijedloga odluke o poništenju postupka davanja koncesije, prijedloga odluke o izmjeni odluke o poništenju postupka davanja koncesije te obrazloženja tih prijedloga
 4. predlaganje vrste i vrijednosti pojedinog jamstva
 5. obavljanje svih ostalih radnji potrebnih za provedbu postupka davanja koncesije.
- Povjerenstvo o svom radu vodi zapisnik koji potpisuju svi članovi Povjerenstva.

Članak 10.

Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje Gradonačelnik u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske i na internetskoj stranici Grada Osijeka s navedenim datumom objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Obavijest iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati sljedeće:

1. naziv, adresu, telefonski broj, broj telefaksa i adresu elektroničke pošte Grada Osijeka
2. vrstu i predmet koncesije
3. prirodu i opseg djelatnosti koncesije
4. područje za koje se daje koncesija: Grad Osijek
5. rok trajanja koncesije
6. procijenjenu vrijednost koncesije
7. naznaku postupka davanja koncesije
8. rok za dostavu ponuda
9. adresu na koju se moraju poslati ponude
10. mjesto i vrijeme otvaranja ponuda
11. razloge isključenja gospodarskog subjekta
12. pravne, poslovne, financijske, tehničke i stručne uvjete koje moraju zadovoljiti ponuditelji te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje:
 - isprave i dokaze kojima ponuditelj dokazuje da ispunjava uvjete za dobivanje koncesije (dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije izdana od Hrvatske energetske regulatorne agencije)
 - BON1, BON2 ili SOL2, dokaz o urednom podmirenju dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje
 - potvrdu porezne uprave o stanju duga, javnobilježnički ovjerena izjava da nema dugovanja prema Gradu Osijeku po bilo kojoj osnovi
 - izjava o nekažnjavanju prema propisima kojima se uređuje javna nabava za pravnu osobu odnosno uvjerenje o nekažnjavanju koju izdaje nadležno tijelo za vođenje kaznene evidencije države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, fizička osoba obrtnik ili jednakovrijedan dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta i fizička osoba obrtnik
 - uvjerenje o nekažnjavanju za odgovornu osobu u pravnoj osobi odnosno za fizičku osobu obrtnika
13. vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude
14. kriterij za odabir ponude

15. naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe na odluku ili izmjenu odluke o davanju koncesije odnosno odluku ili izmjenu odluke o poništenju postupka davanja koncesije
16. datum slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije
17. mjesto i vrijeme javnog otvaranja ponuda
18. naznaku ako ponudu podnosi zajednica ponuditelja, nakon što je ponuda zajednice ponuditelja odabrana kao najpovoljnija ponuda, da su dužni Gradu Osijeku dostaviti ugovor kojim se uređuju međusobna prava i obveze članova zajednice ponuditelja; u slučaju zajednice ponuditelja svi članovi zajednice obvezni su pojedinačno dokazati svoju sposobnost iz točke 11.
19. razloge isključenja ponuditelja iz postupka davanja koncesije (naznaku da će se neuredna ponuda odbiti rješenjem)
20. naznaku o mjestu i vremenu podizanja dokumentacije za nadmetanje.
Jamstvo za ozbiljnost ponude iz stavka 2. točke 13. ovoga članka određuje Gradonačelnik na prijedlog Povjerenstva sukladno Zakonu.

Kriterij za odabir najpovoljnije ponude je ekonomski najpovoljnija ponuda, a kriteriji su osobito:

1. kvaliteta usluge i pouzdanosti isporuke toplinske energije propisana općim uvjetima za opskrbu toplinskom energijom - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
2. ponuđeni godišnji iznos naknade za koncesiju na temelju uredbe o visini i načinu plaćanja naknade za koncesiju za distribuciju toplinske energije - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 51 bod
3. ukupna visina ulaganja, a koja se odnosi na razvoj distribucijske mreže za područje ili dio područja Grada Osijeka gdje postoji distribucijska mreža, tako da prosječno godišnje ne mogu biti manja od prosjeka izvršenih ulaganja za razdoblje zadnjih pet godina, iskazano kumulativno za ukupni rok koncesije, pri čemu iznos ulaganja ne mora biti linearan po godinama, sve ukoliko studija opravdanosti davanja koncesije to pokaže održivim ili više ukoliko se studijom pokaže da i veći iznos ulaganja može biti održiv, pri čemu se u slučaju da se planirana ulaganja ne izvrše za iznos neutrošenih sredstava uvećava naredno razdoblje - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 21 bod
4. ponuđeno tehničko dostignuće na temelju tehničkih specifikacija iz dokumentacije za nadmetanje - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
5. estetske, funkcionalne i ekološke osobine usluge distribucije toplinske energije koja se pruža - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
6. planirani iznos tarifnih stavki za distribuciju toplinske energije i planirani iznos naknade za priključenje na distribucijsku mrežu i za povećanje priključnog kapaciteta, za sve godine razdoblja koncesije, razrađeno po korisnicima prema strukturi i s izračunima u skladu s tarifnom metodologijom - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
7. ekonomičnost, koja se određuje kao ostvarivanje planiranih poslovnih ciljeva uz što manje operativne troškove - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
8. kvaliteta i održivost plana održavanja i vođenja distribucijske mreže sukladno propisima koji uređuju područje obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod
9. plan i opseg razvoja distribucijske mreže - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 21 bod

10. sposobnost za ostvarivanje koncesije koja ukazuje na dugoročnu održivost ponuditelja za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji u predviđenom razdoblju, koja se potvrđuje ovjerenom pisanom izjavom potencijalnog koncesionara da raspolaže dovoljnim financijskim sredstvima ili pisanom izjavom kreditne institucije da će potencijalni koncesionar moći osigurati dovoljna financijska sredstva za izgradnju distribucijske mreže - maksimalni broj bodova koji ponuditelj može ostvariti za ovaj kriterij je 1 bod.

Članak 11.

Pisana ponuda za dodjelu koncesije mora sadržavati:

- osnovne podatke o pravnoj osobi ili fizičkoj osobi, obrtniku koja podnosi ponudu (ime/tvrtka, sjedište/prebivalište, OIB, telefonski broj i adresa elektroničke pošte)
- dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije izdanu od Hrvatske energetske regulatorne agencije
- dokaz o financijskoj sposobnosti (BON1, BON2 ili SOL2, potvrda o urednom podmirivanju dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje - potvrda porezne uprave o stanju duga i javnobilježnička ovjereni izjava da nema dugovanja prema Gradu Osijeku po bilo kojoj osnovi) ne stariji od 30 dana računajući od dana slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije
- izjavu o nekažnjavanju prema propisima kojima se uređuje javna nabava za pravnu osobu odnosno uvjerenje o nekažnjavanju koju izdaje nadležno tijelo za vođenje kaznene evidencije države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, fizička osoba obrtnik ili jednakovrijedan dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta i fizička osoba, obrtnik
- izjavu ili drugi dokument kojim se dokazuje koliki je ostvareni prihod koncesionara ostvarenog obavljanjem energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u prethodnoj godini na području grada Osijeka
- izjavu o visini ponuđenog iznosa godišnje naknade za koncesiju
- dokaz o uplaćenom jamstvu za ozbiljnost ponude.

Ako ponudu podnosi zajednica ponuditelja, ponuda mora sadržavati naziv i sjedište za svakog člana zajednice ponuditelja, naznaku koji od članova zajednice ponuditelja je nositelj ponude te podatak o potpisniku ili potpisnicima zajedničke ponude.

Ukoliko ponudu podnosi zajednica ponuditelja, potrebno je pojedinačno dokazati nepostojanje razloga za isključenje iz postupka davanja koncesije (izjave i potvrde za svakog člana zajednice).

Isprave i dokazi prilažu se u izvorniku ili ovjerenoj preslici.

Rok za dostavu ponude je 30 dana od dana slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

Članak 12.

Javnom otvaranju ponuda imaju pravo prisustvovati ponuditelji i njihovi ovlašteni predstavnici.

Članak 13.

Odluku o davanju koncesije i odluku o poništenju postupka davanja koncesije donosi Gradsko vijeće Grada Osijeka.

Gradonačelnik sklapa ugovor o koncesiji s ponuditeljem na temelju odluke o davanju koncesije iz stavka 1. ovoga članka. Ugovor o koncesiji obvezno sadrži odredbe propisane Zakonom o tržištu toplinske energije i Zakonom o koncesijama.

Članak 14.

Ponuditelju čija ponuda nije prihvaćena, uplaćeno jamstvo za ozbiljnost ponude vraća se najkasnije u roku 30 dana od dana donošenja odluke o izboru najpovoljnije ponude.

Ponuditelju čija je ponuda utvrđena kao najpovoljnija, uplaćeno jamstvo za ozbiljnost ponude uračunava se u godišnju naknadu za koncesiju.

Članak 15.

Ponuditelj je dužan za osiguranje naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja ugovora o koncesiji, prije sklapanja ugovora o koncesiji, dostaviti bankarsku garanciju na rok od 10 godina sa stupanjem na snagu od dana potpisa ugovora, u iznosu ponuđene godišnje naknade za koncesiju, koja ostaje kod davatelja koncesije za cijelo vrijeme tajanja ugovora o koncesiji, a prije isteka produžuje se za narednih 10 godina i tako dalje do isteka ugovora o koncesiji.

U slučaju da se aktivira bankarska garancija za osiguranje naplate naknade za koncesiju te naknade štete koja može nastati zbog neispunjenja ugovora o koncesiji, odabrani najpovoljniji ponuditelj u obvezi je dostaviti novu bankarsku garanciju u iznosu ponuđene godišnje naknade za koncesiju za preostalo vrijeme trajanja ugovora o koncesiji.

U slučaju nepostupanja iz prethodnog stavka isto predstavlja razlog za raskid ugovora o koncesiji.

IV. PRESTANAK KONCESIJE

Članak 16.

Koncesija prestaje:

1. istekom roka na koji je koncesija dana
2. smrću fizičke osobe koncesionara odnosno prestankom pravne osobe kojoj je dana koncesija
3. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
4. sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji
5. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji:
 - ako je koncesionaru trajno oduzeta dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije prije isteka njezina važenja
 - ako koncesionar nije ishodio novu dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije po prestanku važenja ranije izdane dozvole
 - ako koncesionar prenese dozvolu za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije na drugu pravnu osobu
 - ako je koncesionaru, na vlastiti zahtjev, prestala važiti dozvola za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije
 - u drugima slučajevima propisanim važećim Zakonom o koncesijama.

Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, Grad Osijek će prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o namjeri raskida ugovora te mu dati primjeren rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora o koncesiji i izjašnjavanje o tim razlozima.

Ako koncesionar ne otkloni razloge za raskid ugovora o koncesiji u danom roku, Gradonačelnik će raskinuti ugovor o koncesiji.

Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u skladu s važećim Zakonom o koncesijama.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 17.

HEP-Toplinarstvo d.o.o. Zagreb kao ovlaštenu koncesionara koji obavlja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku na temelju Odluke o načinu obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 9/08) nastavit će obavljati energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku do sklapanja ugovora odnosno dana stupanja na snagu ugovora o koncesiji s odabranim ponuditeljem u postupku provedenom na temelju ove odluke.

Članak 18.

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje važiti Odluka o načinu obavljanja energetske djelatnosti distribucije toplinske energije u gradu Osijeku (Službeni glasnik Grada Osijeka br. 9/08).

Članak 19.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u Službenom glasniku Grada Osijeka.

KLASA: 363-01/17-01/51
URBROJ: 2158/01-01-18-18
Osijek, 11. travnja 2018.

Predsjednik
Gradskoga vijeća
dr.sc. Željko Požega, v.r.